

BAB I

PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang

Hadirnya RSUD Ngudi Waluyo Wlingi sebagai salah satu unit Badan Layanan Umum Daerah (BLUD) di Kabupaten Blitar mempertimbangkan 2 alasan. Alasan pertama yaitu dengan menggunakan pola pengelolaan keuangan BLUD maka RSUD Ngudi Waluyo Wlingi dapat memungkinkan mendorong pendapatan Kabupaten Blitar dan alasan kedua yaitu dalam hal meningkatkan taraf kesehatan masyarakat Kabupaten Blitar. Penerapan BLUD tersebut didukung dengan diterbitkannya UU Nomor 44 Tahun 2009 tentang Rumah Sakit yang timbul karena adanya tuntutan atas peningkatan kualitas pelayanan dan kemandirian keuangan, oleh karena itu rumah sakit yang didirikan oleh pemerintah pusat dan pemerintah daerah wajib dikelola dalam bentuk BLU atau BLUD. Pengelolaan rumah sakit daerah dengan bentuk BLUD dapat menstimulus peningkatan kualitas pelayanan dan kemandirian keuangan yang dibuktikan dengan penelitian oleh Candrasari et.al (2017) pada RSUD Dr. Abdoer Rahem Situbondo yang menunjukkan bahwa hasil kinerja pelayanan memiliki korelasi kuat dengan tingkat kemandirian keuangan.

Penerapan pola pengelolaan keuangan BLUD diharapkan dapat memicu peningkatan pendapatan serta mengurangi ketergantungan terhadap APBD Kabupaten Blitar. Peningkatan pendapatan tersebut juga berperan dalam meningkatkan kemandirian fiskal daerah Kabupaten Blitar. Pola pengelolaan keuangan BLUD yang diterapkan pada RSUD Ngudi Waluyo Wlingi memiliki fleksibilitas dalam hal pengelolaan keuangannya sebagai pengecualian dari ketentuan pengelolaan keuangan daerah pada umumnya. Fleksibilitas yang dimiliki terletak pada pengelolaan pendapatan dan belanja, pengelolaan utang piutang, serta pengelolaan kas. Penelitian yang dilakukan oleh Putra (2021) menunjukkan bahwa terdapat kontribusi pendapatan BLUD yang berfluktuasi dari tahun ke tahun di Kota Yogyakarta dalam jangka waktu 2015-2020. Kontribusi pendapatan BLUD terbesar terdapat pada tahun 2018 sebesar 24,68% dan kontribusi terendah pada tahun 2017 sebesar 20,06%.

Peningkatan tingkat kesehatan masyarakat juga menjadi poin yang penting, terutama dalam menghadapi pandemi Covid-19 yang sedang melanda negeri ini. Kondisi pandemi saat ini memaksa masyarakat untuk lebih menjaga kesehatannya serta memaksa pihak rumah sakit untuk menyediakan layanan kesehatan yang optimal dengan melakukan inovasi dari waktu ke waktu. Dengan pola pengelolaan keuangan BLUD, RSUD Ngudi Waluyo dapat menjadi lebih mudah untuk meningkatkan pelayanan dan melakukan inovasi karena memiliki fleksibilitas dalam hal pengelolaan anggaran dan dalam menjalankan proses bisnisnya. Penelitian yang dilakukan oleh Suhendar dan Nurhayati (2016) menunjukkan bahwa dengan status BLUD pada rumah sakit umum, kinerja rumah sakit

meningkat dan menunjukkan tren yang lebih baik. Selain itu, RSUD Ngudi Waluyo Wlingi lebih mudah untuk melakukan berbagai inovasi dan strategi pengelolaan guna mencapai tingkat efisiensi dan efektifitas dalam hal keuangan dan pelayanan.

Dalam hal meningkatkan pendapatan, RSUD Ngudi Waluyo Wlingi tidak dapat melakukan profitisasi dari jasa layanan. Tetapi karena memiliki fleksibilitas dalam pengelolaan pendapatan dan belanja, maka RSUD Ngudi Waluyo Wlingi dapat melakukan pengelolaan keuangan se-efisien dan se-efektif mungkin tanpa mengurangi kualitas pelayanan yang diberikan.

Berdasarkan uraian di atas, penulis tertarik untuk meneliti mengenai kontribusi yang diberikan oleh RSUD kepada pendapatan daerah selama kurun waktu tahun 2017-2021. Dalam kurun waktu tersebut terdapat pandemi Covid-19 yang menyebabkan kontribusi yang diberikan menjadi lebih fluktuatif. Penulis juga tertarik untuk menggali strategi yang dilakukan oleh pengelola keuangan RSUD dalam kondisi darurat tersebut, serta meninjau perbedaan dari pengelolaan keuangan sebelum pandemi Covid-19 dan pada saat pandemi Covid-19. Hasil penelitian yang dilakukan akan dituliskan dalam Karya Tulis Tugas Akhir dengan judul “Strategi Pengelolaan Keuangan RSUD Ngudi Waluyo Wlingi dalam Rangka Peningkatan Pendapatan Kabupaten Blitar”.

1.2 Rumusan Masalah

1. Bagaimana RSUD Ngudi Waluyo Wlingi berkontribusi terhadap peningkatan pendapatan daerah pada tahun 2017-2021?

2. Bagaimana strategi pengelolaan keuangan RSUD Ngudi Waluyo Wlingi pada saat sebelum dan pada saat pandemi Covid-19 dalam rangka menunjang peningkatan pendapatan daerah?

1.3 Tujuan Penulisan

Berdasarkan rumusan masalah yang telah dipaparkan di atas, tujuan dari penulisan Karya Tulis Tugas Akhir ini adalah sebagai berikut:

1. Meninjau kontribusi yang diberikan RSUD Ngudi Waluyo Wlingi terhadap pendapatan Kabupaten Blitar pada tahun 2017-2021.
2. Mengidentifikasi strategi yang dilakukan oleh pengelola keuangan RSUD Ngudi Waluyo Wlingi pada kondisi sebelum dan pada saat pandemi Covid-19 guna menunjang pendapatan Kabupaten Blitar.

1.4 Ruang Lingkup Penulisan

Dalam Karya Tulis Tugas Akhir “Strategi Pengelolaan Keuangan RSUD Ngudi Waluyo Wlingi dalam Rangka Peningkatan Pendapatan Kabupaten Blitar”, ruang lingkup yang akan dibahas yaitu mengenai pengelolaan keuangan RSUD Ngudi Waluyo Wlingi dan Laporan Realisasi Anggaran Daerah dari Badan Pendapatan Daerah pada tahun anggaran 2017-2021. Fokus pembahasan yaitu pada optimalisasi pengelolaan keuangan RSUD Ngudi Waluyo Wlingi untuk peningkatan pendapatan Kabupaten Blitar.

1.5 Manfaat Penulisan

Manfaat yang diharapkan dari penulisan Karya Tulis Tugas Akhir ini adalah sebagai berikut:

1. Manfaat Teoritis, karya tulis ini diharapkan dapat menambah pengetahuan serta wawasan mengenai hubungan pengelolaan keuangan BLUD dengan pendapatan daerah, mengetahui seberapa besar kontribusi dari pendapatan yang dihasilkan oleh BLUD terhadap pendapatan daerah, serta mengetahui strategi yang dilakukan oleh pengelola keuangan dalam melakukan pengelolaan keuangan saat keadaan tidak pasti.
2. Manfaat Praktis, karya tulis ini diharapkan dapat memberikan saran dan masukan kepada RSUD Ngudi Waluyo Wlingi terkait pengelolaan keuangan yang lebih efisien dan efektif untuk menunjang peningkatan pendapatan daerah sebagai penerimaan pendapatan dari BLUD.

1.6 Sistematika Penulisan

HALAMAN JUDUL

HALAMAN PERSETUJUAN

HALAMAN PERNYATAAN LULUS

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN

KATA PENGANTAR

DAFTAR ISI

DAFTAR GAMBAR

DAFTAR TABEL

DAFTAR LAMPIRAN

BAB I PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang

1.2 Rumusan Masalah

1.3 Tujuan Penulisan

1.4 Ruang Lingkup Pembahasan

1.5 Manfaat Penulisan

1.6 Sistematika Penulisan

BAB II LANDASAN TEORI

2.1 Pengelolaan Keuangan Daerah

2.2 Pengelolaan Keuangan BLUD

2.3 Pendapatan BLUD

2.4 *New Public Management*

2.5 Penelitian Terdahulu

BAB III METODE DAN PEMBAHASAN

3.1 Metode Pengumpulan Data

3.2 Teknik Analisis Data

3.3 Gambaran Umum Objek Penulisan

3.4 Kontribusi RSUD Ngudi Waluyo Wlingi terhadap Pendapatan Kabupaten Blitar

3.5 Strategi Peningkatan Pendapatan RSUD Ngudi Waluyo Wlingi

3.6 Analisis SWOT

BAB IV SIMPULAN

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

SURAT RISET

RIWAYAT HIDUP PENULIS