

BAB I

PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang Penulisan

Pengelolaan keuangan negara merupakan salah satu komponen terpenting dalam mendukung berdirinya suatu negara. Hal tersebut menjadi dasar bagi pemerintah untuk memberikan perhatian lebih terhadap pengelolaan keuangannya. Terdapat beberapa regulasi yang mengatur pengelolaan keuangan negara, yaitu UU No. 17 Tahun 2003 tentang Keuangan Negara, UU No. 1 Tahun 2004 tentang Perbendaharaan Negara, dan UU No. 15 tahun 2004 tentang Pemeriksaan Tanggung Jawab dan Pengelolaan Keuangan Negara. Definisi Keuangan Negara menurut Undang-undang Nomor 17 Tahun 2003 tentang Keuangan Negara adalah semua hak dan kewajiban negara yang dapat dinilai dengan uang, serta segala sesuatu baik berupa uang maupun berupa barang yang dapat dijadikan milik negara yang berhubungan dengan pelaksanaan hak dan kewajiban tersebut.

Reformasi Keuangan Negara ditandai dengan terbitnya tiga paket undang-undang yaitu UU No. 17 Tahun 2003 tentang Keuangan Negara, UU No. 1 Tahun 2004

tentang Perbendaharaan Negara, dan UU No. 15 Tahun 2004 tentang Pemeriksaan Pengelolaan dan Tanggung Jawab Keuangan Negara.

Salah satu perubahan terbesar dalam agenda reformasi keuangan yaitu dalam hal modernisasi penganggaran dan perbendaharaan yang bertujuan untuk meningkatkan efisiensi, efektivitas, akuntabilitas, dan transparansi dalam pengelolaan anggaran dan perbendaharaan negara. Untuk mewujudkan hal tersebut, diperlukannya reformasi pada sistem informasi. Di era digital saat ini, sistem informasi merupakan suatu hal yang harus dipenuhi oleh setiap instansi pemerintah guna mempermudah kegiatan operasional dalam mengelola keuangan negara. Penerapan sistem informasi yang baik akan meminimalisir kesalahan-kesalahan yang diakibatkan oleh pekerjaan yang dilakukan secara manual. Selain itu, hal ini juga dapat memperkecil ketertinggalan pemerintah dengan sektor privat.

Sebagai upaya mewujudkan hal tersebut, pemerintah melalui Direktorat Jenderal Perbendaharaan, Kementerian Keuangan telah mengembangkan suatu sistem aplikasi yang mengintegrasikan seluruh aplikasi yang digunakan oleh satuan kerja guna mendukung pelaksanaan sistem perbendaharaan dan penganggaran negara pada tingkat instansi, yaitu Sistem Aplikasi Keuangan Tingkat Instansi (SAKTI) (Amriani & Iskandar, 2019).

Mengenai penerapan Sistem Aplikasi Keuangan Tingkat Instansi (SAKTI) tersebut, sudah diatur dalam Peraturan Menteri Keuangan Nomor 223/PMK.05/2015 tentang Pelaksanaan *Piloting* Sistem Aplikasi Keuangan Tingkat Instansi. Dengan adanya regulasi tersebut menunjukan bahwa penerapan aplikasi SAKTI sangat penting

dalam proses pengelolaan keuangan negara. Implementasi SAKTI secara penuh akan digunakan oleh seluruh satker di seluruh Indonesia.

Berdasarkan pemaparan tersebut, penulis tertarik untuk melakukan tinjauan atas pembukuan Bendahara Pengeluaran dengan menggunakan aplikasi SAKTI di KPPN Cirebon. Karya tulis tugas akhir ini berfokus pada tinjauan antara teori dengan implementasinya di lapangan dan berdasarkan sudut pandang Bendahara Pengeluaran KPPN Cirebon sebagai pengguna (*user*) SAKTI dalam melaksanakan tugas kebhendaharaannya.

1.2 Rumusan Masalah

Berdasarkan latar belakang yang telah di jelaskan, maka berikut adalah rumusan permasalahan yang akan menjadi acuan penulisan karya tulis ini.

- 1) Bagaimana implementasi modul bendahara pada aplikasi SAKTI di KPPN Cirebon?
- 2) Apa saja kendala dan permasalahan dalam proses pembukuan Bendahara Pengeluaran menggunakan aplikasi SAKTI?
- 3) Bagaimana cara Bendahara Pengeluaran KPPN Cirebon mengatasi kendala dan hambatan yang dihadapi?

1.3 Tujuan Penulisan

Tujuan penulisan Karya Tulis Tugas Akhir ini adalah:

- 1) Mengetahui implementasi modul bendahara pada aplikasi SAKTI di KPPN Cirebon.

- 2) Mengetahui poses pembkuan Bendahara Pengeluaran menggunakan aplikasi SAKTI.
- 3) Mengetahui hambatan dan permasalahan terkait penggunaan aplikasi SAKTI dalam melakukan pembukuan Bendahara Pengeluaran.

1.4 Ruang Lingkup Pembahasan

Dalam penulisan Karya Tulis Tugas Akhir ini penulis membatasi pembahasan pada ruang lingkup pembukuan Bendahara Pengeluaran menggunakan aplikasi SAKTI pada KPPN Cirebon. Penulis akan memaparkan data dan fakta terkait pembukuan Bendahara Pengeluaran menggunakan aplikasi SAKTI di KPPN Cirebon dan landasan teori terkait kebijakan tersebut.

1.5 Manfaat Penulisan

Adapun manfaat dari penulisan Karya Tulis Tugas Akhir ini adalah sebagai berikut :

- 1) Bagi Penulis

Penyusunan karya tulis tugas akhir ini penulis akan mengetahui bagaimana praktik pembukuan Bendahara Pengeluaran dengan menggunakan aplikasi SAKTI, mengetahui permasalahan dan hambatan yang dialami serta solusinya.

- 2) Bagi KPPN Cirebon

Hasil dari karya tulis tugas akhir ini diharapkan menjadi bahan masukan yang positif dalam hal proses pembukuan Bendahara Pengeluaran dengan menggunakan aplikasi SAKTI.

- 3) Bagi PKN STAN

Hasil dari karya tulis akhir ini diharapkan dapat menjadi tambahan literatur bagi mahasiswa PKN STAN terkait mata kuliah penatausahaan pembukuan bendahara.

1.6 Sistematika Penulisan

Karya Tulis Tugas Akhir terdiri dari empat bab dengan susunan pembahasan sebagai berikut :

HALAMAN JUDUL

HALAMAN PERSETUJUAN KARYA TULIS TUGAS AKHIR

HALAMAN PERSETUJUAN DARI TIM PENILAI KARYA TULIS TUGAS
AKHIR

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TULIS TUGAS AKHIR

KATA PENGANTAR

DAFTAR ISI

DAFTAR TABEL

DAFTAR GAMBAR

DAFTAR LAMPIRAN

ABSTRAK

BAB I PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang

1.2 Rumusan Masalah

1.3 Tujuan Penulisan

1.4 Ruang Lingkup Pembahasan

1.5 Manfaat Penulisan

BAB II LANDASAN TEORI

2.1 Pengertian dan Tugas Bendahara Pengeluaran

2.2 Buku-buku Bendahara Pengeluaran

2.3 Dokumen Sumber Pembukuan Bendahara Pengeluaran

2.4 Sistem Aplikasi Keuangan Instansi (SAKTI)

2.5 Modul Bendahara SAKTI

BAB III METODE DAN PEMBAHASAN

3.1 Metode Pengumpulan Data

3.1.1 Studi Kepustakaan

3.1.2 Wawancara

3.1.3 Observasi

3.2 Tinjauan atas Pembukuan Bendahara Pengeluaran Menggunakan Aplikasi SAKTI

3.3 Tinjauan atas Hambatan dan Permasalahan dalam Pembukuan Bendahara Pengeluaran Menggunakan Aplikasi SAKTI

3.4 Solusi dan Penyelesaian

BAB IV SIMPULAN

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN