

BAB I

PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang

Indonesia merupakan negara yang menerapkan sistem penganggaran menurut Undang-Undang No. 17 Tahun 2003 tentang Keuangan Negara yaitu Penganggaran Berbasis Kinerja. Sistem penganggaran berbasis kinerja yaitu sistem penganggaran yang berfokus pada *Output* yang dicapai dari penggunaan sumber daya. Sebelumnya negara Indonesia melakukan pengalokasian anggaran dengan sistem tradisional yang berfokus dengan perincian kegiatan beserta biaya sehingga menjadi alokasi anggaran yang menyeluruh. Akan tetapi pengalokasian anggaran dengan sistem tradisional masih memiliki beberapa kelemahan dalam pelaksanaan penganggarannya, sehingga dilakukan perbaikan dengan lahirnya sistem penganggaran berbasis kinerja dengan harapan supaya kegiatan keuangan dapat berjalan secara efektif dan efisien.

Menurut Mardiasmo (2018: 75) pengertian anggaran dan penganggaran berbeda. Anggaran merupakan pertanyaan mengenai estimasi kinerja yang hendak dicapai selama periode tertentu dan dinyatakan dalam ukuran keuangan, sedangkan penganggaran adalah proses atau metode untuk mempersiapkan suatu anggaran. (Dien, Tinangon, & Stanley, 2015) anggaran merupakan perencanaan jangka

pendek organisasi yang menerjemahkan berbagai program kedalam perencanaan keuangan tahunan lebih konkret.

Dinas Kesehatan sebagai entitas pelaporan wajib menyusun laporan keuangan sebagai wujud pertanggungjawaban keuangan kepada masyarakat. Laporan keuangan tersebut disampaikan kepada Badan Pemeriksa Keuangan sesuai dengan ketentuan pada Undang-Undang Nomor 17 tentang Keuangan Negara. Penyajian Laporan Keuangan di setiap Pemerintah Daerah diatur dalam Standar Akuntansi Pemerintahan (SAP). SAP merupakan suatu standar maupun pedoman yang digunakan dalam penyusunan laporan keuangan baik pemerintah pusat maupun pemerintah daerah.

Sesuai dengan Permendagri Nomor 64 Tahun 2013 tentang Penerapan Standar Akuntansi Pemerintahan Berbasis Akrua Pada Pemerintah Daerah, pemerintah daerah dapat mengambil unsur pokok dari Standar Akuntansi Pemerintahan dalam mengatur kebijakan akuntansi dengan mengembangkan pilihan metode baik pengakuan, pengukuran, maupun pengungkapan. Menurut PSAP 01 terdapat komponen-komponen dalam Laporan Keuangan berupa Laporan Pelaksanaan Anggaran, Laporan Finansial, dan Catatan atas Laporan Keuangan. Adapun penjabaran Laporan Pelaksanaan Anggaran melalui Laporan Realisasi Anggaran dan Laporan Perubahan Saldo Anggaran Lebih. Untuk penjabaran Laporan Finansial melalui Neraca, Laporan Operasional, Laporan Arus Kas, dan Laporan Perubahan Ekuitas. Akan tetapi, untuk menilai efisiensi dan efektifitas penggunaan anggaran dalam menilai kinerja pemerintah daerah dapat dilihat melalui Laporan Realisasi Anggaran.

Laporan Realisasi Anggaran adalah laporan yang menyajikan informasi realisasi pendapatan-LRA, belanja, transfer, surplus/deficit-LRA, pembiayaan, dan sisa lebih/kurang pembiayaan anggaran, yang masing masing diperbandingkan dengan anggarannya dalam satu periode. Oleh karena itu, Laporan Realisasi Anggaran dapat digunakan sebagai alat pengendalian atau evaluasi terkait pertanggungjawaban atas hal kesesuaian anggaran yang ditetapkan sebelumnya dengan realisasi anggaran suatu instansi.

Pada tahun 2020, pandemi melanda dunia termasuk negara Indonesia. Adapun dampak dari pandemi tersebut memengaruhi perekonomian Indonesia dan beberapa aspek lainnya. Adapun dampaknya pada Laporan Realisasi Anggaran instansi yang ada di Indonesia, salah satunya Dinas Kesehatan Tapanuli Utara. Dinas Kesehatan Tapanuli Utara merupakan salah satu dinas yang bergerak di bidang kesehatan dan berkedudukan di bawah Bupati dan bertanggung jawab melalui Sekretaris Daerah. Dinas Kesehatan termasuk instansi yang berperan penting dalam menangani kasus virus Covid-19. Namun di sisi lain, dinas kesehatan tidak hanya berfokus pada pandemi saja, melainkan tetap bergerak pada program di bidang pelayanan kesehatan sesuai dengan urusan pemerintah daerah bagian kesehatan.

Adanya pandemi Covid-19 tentu memengaruhi Laporan Realisasi Anggaran, sehingga pemerintah melakukan upaya perubahan anggaran sebagai penyesuaian dengan kondisi saat ini untuk menjaga stabilitas ekonomi. Oleh karena itu, penulis tertarik untuk menyusun karya tulis tugas akhir dengan judul “Penerapan Akuntansi Anggaran dan Realisasi Anggaran hingga Aspek Penyajian

dan Pengungkapan Laporan Realisasi Anggaran Dinas Kesehatan Tapanuli Utara selama Pandemi Covid-19”.

1.2 Rumusan Masalah

Rumusan masalah yang akan penulis bahas dalam penyusunan karya tulis tugas akhir ini adalah:

1. Bagaimana penerapan akuntansi anggaran yang telah dipelajari dengan praktek di lapangan mengenai penyajian dan pengungkapan Laporan Realisasi Anggaran pada Kantor Dinas Kesehatan Tapanuli Utara ?
2. Bagaimana dampak pandemi Covid-19 terhadap Akuntansi Anggaran Dinas Kesehatan Tapanuli Utara?
3. Bagaimana kesesuaian penerapan akuntansi atas penyajian dan pengungkapan Laporan Realisasi Anggaran pada Dinas Kesehatan Tapanuli Utara selama pandemi Covid-19 ?

1.3 Tujuan Penulisan

Tujuan penulis dalam menyusun karya tulis tugas akhir ini adalah:

1. memperdalam teori yang telah dipelajari selama perkuliahan di Politeknik Keuangan Negara STAN berfokus pada Penerapan Akuntansi serta penyajian dan pengungkapan Laporan Realisasi Anggaran,
2. mengetahui dampak pandemi terhadap penyajian dan pengungkapan Laporan Realisasi Anggaran pada Dinas Kesehatan Kabupaten Tapanuli Utara,
3. mengetahui kesesuaian penerapan akuntansi atas Laporan Realisasi Anggaran pada kantor Dinas Kesehatan Kabupaten Tapanuli Utara terhadap peraturan yang berlaku.

1.4 Ruang Lingkup Penulisan

Pembahasan pada karya tulis tugas akhir ini, penulis berfokus pada pembahasan tentang Penerapan Akuntansi Anggaran hingga aspek penyajian dan pengungkapan Laporan Realisasi Anggaran pada Dinas Kesehatan Tapanuli Utara. Penulis akan menggunakan Laporan Keuangan berupa Laporan Realisasi Anggaran Dinas Kesehatan Kabupaten Tapanuli Utara Tahun Anggaran 2021 sebagai sumber data dalam memperoleh informasi mengenai penyajian hingga pengungkapan Laporan Realisasi Anggaran yang dimiliki instansi tersebut. Kemudian, penulis akan meninjau kesesuaian penerapan akuntansi anggaran tersebut dengan peraturan yang berlaku. pada karya tulis tugas akhir ini. Periode penelitian dilakukan mulai Desember tahun 2021 sampai Juni tahun 2022.

1.5 Manfaat Penulisan

Penulis berharap Karya Tulis Tugas Akhir ini dapat memiliki manfaat kepada berbagai pihak yang membutuhkan, diantaranya :

1. Manfaat Teoritis

Karya tulis tugas akhir ini diharapkan dapat memberikan manfaat pada instansi khususnya Dinas Kesehatan berupa wawasan dan pengetahuan mengenai penerapan akuntansi anggaran terkait penyajian dan pengungkapan pada Laporan Realisasi Anggaran untuk dinas bagian Pemerintah Daerah.

2. Manfaat Praktis

a. Bagi Penulis

Karya tulis tugas akhir ini diharapkan dapat dijadikan sebagai sarana untuk menambah wawasan, pengetahuan, serta menerapkan ilmu penulis terkait penyajian

dan pengungkapan Laporan Realisasi Anggaran yang telah dipelajari selama perkuliahan.

b. Bagi Objek

Karya tulis tugas akhir ini diharapkan dapat menjadi sarana bagi Dinas Kesehatan Tapanuli Utara dalam penerapan akuntansi anggaran serta penyajian dan pengungkapan Laporan Realisasi Anggaran.

c. Bagi Pembaca

Karya tulis ini diharapkan dapat menambah wawasan dan pengetahuan pembaca terkait penerapan akuntansi anggaran hingga penyajian dan pengungkapan Laporan Realisasi Anggaran.

1.6 Sistematika Penulisan

BAB I PENDAHULUAN

Pada bab ini, penulis menjelaskan latar belakang permasalahan dan alasan memilih topik karya tulis tugas akhir. Penulis juga memaparkan rumusan masalah, tujuan, dan ruang lingkup dari penulisan karya tulis tingkat akhir ini. Selain itu, penulis memaparkan metode penelitian yang digunakan dalam memperoleh data-data untuk dianalisis.

BAB II LANDASAN TEORI

Pada bab II, penulis memaparkan teori-teori yang melandasi penulisan dan pembahasan topik karya tulis. Teori ini menjadi dasar penulisan yang akan penulis bahas dalam bab pembahasan.

BAB III METODE DAN PEMBAHASAN

Pada bab III, penulis memaparkan hasil pembahasan topik karya tulis, yaitu analisis atas Laporan Realisasi Anggaran Dinas Kesehatan Kabupaten Tapanuli Utara. Penulis juga akan memaparkan tentang profil kantor, visi misi dan metode pengumpulan data. Hasil pembahasan ini didasarkan pada landasan teori dan Laporan Realisasi Anggaran tahun 2020 dan tahun 2021.

BAB IV SIMPULAN

Bab IV merupakan bagian penutup dari karya tulis tugas akhir. Pada bab ini, penulis membuat kesimpulan atas penelitian terhadap Penerapan Akuntansi Anggaran dan Realisasi Anggaran hingga Aspek Penyajian dan Pengungkapan Laporan Realisasi Anggaran Dinas Kesehatan Tapanuli Utara Selama Pandemi Covid-19.