

# **BAB I**

## **PENDAHULUAN**

### **1.1 Latar Belakang**

Setiap pemerintah daerah memiliki kewenangan untuk mengelola keuangan daerahnya masing-masing. Hal ini sejalan dengan pelaksanaan otonomi daerah yang tertuang dalam Undang-Undang (UU) Nomor 23 tahun 2014. Kewenangan tersebut mengharuskan pemerintah daerah untuk melaporkan pertanggungjawaban atas pengelolaan keuangan daerah secara transparan, akuntabel dan sesuai peraturan perundang-undangan yang berlaku sehingga dapat terciptanya tata kelola pemerintahan yang baik (*good governance*).

Upaya pemerintah daerah untuk melaporkan pengelolaan keuangan daerah secara transparan dan akuntabel adalah dengan menyusun Laporan Keuangan Pemerintah Daerah (LKPD) yang disusun setiap akhir periode. Selanjutnya LKPD akan diperiksa oleh Badan Pemeriksa Keuangan (BPK) yang terdiri dari pemeriksaan keuangan, pemeriksaan kinerja, dan pemeriksaan dengan tujuan tertentu. Hasil dari pemeriksaan tersebut terdiri dari opini, temuan, dan rekomendasi BPK yang dituangkan dalam Laporan Hasil Pemeriksaan (LHP).

Dalam karya tulis tugas akhir ini, penulis ingin meneliti pengaruh opini dan temuan pemeriksaan tahun 2016-2018 serta karakteristik daerah terhadap kinerja keuangan pemerintah Kabupaten/Kota di Provinsi Sumatera Utara tahun 2017-2019. Opini dan temuan pemeriksaan sering digunakan untuk mengukur kinerja keuangan suatu entitas. Menurut penelitian Suryaningsih dan Sisdyani (2016) opini pemeriksaan BPK RI berpengaruh signifikan terhadap kinerja keuangan suatu daerah, sedangkan penelitian yang dilakukan oleh Artha et al. (2018) menyatakan sebaliknya. Terkait temuan pemeriksaan Artha et al. (2018) menyimpulkan semakin banyaknya temuan pemeriksaan BPK maka kinerja keuangan pemerintah daerah semakin rendah, sedangkan penelitian yang dilakukan oleh Nurdin (2015) mendapatkan hasil yang berbanding terbalik

Hasil dari penelitian-penelitian sebelumnya sangatlah beragam sehingga penulis juga menambahkan variabel lain yaitu karakteristik daerah. Menurut Artha et al. (2018) karakteristik daerah dapat dijabarkan dalam beberapa bagian antara lain tingkat kekayaan daerah, ukuran (*size*) pemerintah daerah, tingkat ketergantungan, belanja modal, dan leverage. Kelima karakteristik tersebut merupakan komponen yang terdapat dalam LKPD yang diaudit oleh BPK RI.

Sehubungan dengan hal tersebut, penulis tertarik untuk mengetahui pengaruh opini, temuan pemeriksaan dan karakteristik daerah terhadap kinerja keuangan pemerintah Kabupaten/Kota di Provinsi Sumatera Utara Tahun 2017-2019. Dengan adanya variabel tambahan diharapkan dapat memproyeksikan kinerja keuangan daerah dengan lebih akurat. Oleh karena itu, penulis menyusun karya tulis tugas akhir dengan judul “PENGARUH OPINI, TEMUAN PEMERIKSAAN DAN

## KARAKTERISTIK DAERAH TERHADAP KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH KABUPATEN/KOTA DI PROVINSI SUMATERA UTARA”

### **1.2 Rumusan Masalah**

Berdasarkan latar belakang di atas, rumusan masalah yang diangkat dalam karya tulis tugas akhir ini adalah sebagai berikut.

- 1) Apakah opini pemeriksaan BPK atas Laporan Keuangan Pemerintah Daerah memberikan pengaruh kepada kinerja keuangan pemerintah Kabupaten/Kota di Provinsi Sumatera Utara?
- 2) Apakah temuan BPK memberikan pengaruh kepada kinerja keuangan pemerintah Kabupaten/Kota di Provinsi Sumatera Utara?
- 3) Apakah karakteristik daerah memberikan pengaruh kepada kinerja keuangan pemerintah Kabupaten/Kota di Provinsi Sumatera Utara?

### **1.3 Tujuan Penelitian**

Tujuan yang ingin dicapai penulis dalam menyusun karya tulis tugas akhir ini adalah sebagai berikut.

- 1) Untuk mengetahui apakah opini pemeriksaan BPK atas Laporan Keuangan Pemerintah Daerah memberikan pengaruh kepada kinerja keuangan pemerintah Kabupaten/Kota di Provinsi Sumatera Utara?
- 2) Untuk mengetahui apakah temuan BPK memberikan pengaruh kepada kinerja keuangan pemerintah Kabupaten/Kota di Provinsi Sumatera Utara?
- 3) Untuk mengetahui apakah karakteristik daerah memberikan pengaruh kepada kinerja keuangan pemerintah Kabupaten/Kota di Provinsi Sumatera Utara?

#### **1.4 Ruang Lingkup Penulisan**

Pada karya tulis ini, penulis membatasi ruang lingkup pembahasan pada pengaruh opini, temuan pemeriksaan dan karakteristik Kabupaten/Kota di Provinsi Sumatera Utara tahun 2016-2018 terhadap kinerja keuangan Provinsi Sumatera Utara tahun 2017-2019. Data yang akan digunakan bersumber dari laporan hasil pemeriksaan (LHP) BPK atas LKPD Kabupaten/Kota di Provinsi Sumatera Utara dan Ikhtisar Hasil Pemeriksaan Semester (IHPS) tahun 2016-2019.

#### **1.5 Manfaat Penulisan**

Adapun manfaat dari karya tulis tugas akhir ini adalah sebagai berikut

1) Bagi Penulis

Sebagai sarana penulis untuk mengimplementasikan pengetahuan yang didapat selama perkuliahan khususnya tentang audit sektor publik.

2) Bagi Peneliti Selanjutnya

Penelitian ini diharapkan dapat dijadikan sebagai tambahan pengetahuan dalam pengembangan teori mengenai pengaruh opini, temuan pemeriksaan dan karakteristik daerah terhadap kinerja keuangan daerah tersebut.

#### **1.6 Sistematika Penulisan**

Sistematika penulisan isi dalam karya tulis tugas akhir ini adalah sebagai berikut.

#### **BAB I PENDAHULUAN**

Bab I merupakan penjelasan gambaran umum terkait karya tulis tugas akhir. Bab I berisi latar belakang yang menjadi dasar dari penelitian ini dilakukan, rumusan masalah dan tujuan yang hendak dicapai, pembatasan ruang lingkup penelitian,

manfaat penelitian serta metode yang digunakan penulis untuk mengumpulkan dan mengolah data dalam pengerjaan karya tulis tugas akhir.

## BAB II LANDASAN TEORI

Bab II menguraikan teori - teori yang diperoleh penulis melalui studi kepustakaan untuk melandasi penelitian karya tulis tugas akhir ini. Adapun teori-teori yang akan dibahas meliputi teori LKPD, opini audit, temuan pemeriksaan, karakteristik daerah, efisiensi dan efektivitas pengelolaan keuangan daerah.

## BAB III METODE DAN PEMBAHASAN

Bab III menjelaskan metode penelitian dan pembahasan. Metode penelitian akan membahas bagaimana penulis memperoleh data-data yang digunakan dalam penelitian. Setelah itu, bagian ini juga menjelaskan proses analisis data untuk menghasilkan kesimpulan.

Bagian pembahasan akan menerangkan pengaruh opini, temuan pemeriksaan dan karakteristik daerah terhadap kinerja keuangan pemerintah Kabupaten/Kota di Provinsi Sumatera Utara. Pembahasan diharapkan dapat menjawab masalah yang telah disebutkan pada pendahuluan dan dicantumkan di Bab IV

## BAB IV KESIMPULAN

Bab IV merupakan bagian terakhir dari karya tulis tugas akhir yang berisi kesimpulan dari analisis pengaruh opini, temuan pemeriksaan dan karakteristik daerah terhadap kinerja keuangan pemerintah Kabupaten/Kota di Provinsi Sumatera Utara Tahun 2017-2019.