

# **BAB I**

## **PENDAHULUAN**

### **1.1 Latar Belakang**

Pandemi *Corona Virus Disease 2019* (COVID-19) telah masuk ke Indonesia pada 2 Maret 2020, empat bulan setelah ditemukannya kasus pertama di Cina. Pandemi ini telah menimbulkan dampak yang serius hampir diseluruh aspek dan sektor kehidupan termasuk pada sektor perekonomian. Menurut Suparman (2021) Pandemi COVID-19 menyebabkan menurunnya daya beli masyarakat yang berakibat pada lumpuhnya sektor UMKM maupun sektor industri. Pada triwulan III tahun 2020, Indonesia dinyatakan resmi mengalami resesi. Badan Pusat Statistik (n.d.) mencatat pertumbuhan ekonomi di Indonesia pada triwulan II tahun 2020 terhadap triwulan II tahun 2019 mengalami pertumbuhan negatif 5,32 persen. Badan Pusat Statistik (n.d.) juga mencatat adanya penurunan kembali sebesar 3,49 persen pada pada triwulan III tahun 2020. Pertumbuhan ekonomi negatif ini terus berlangsung hingga triwulan I tahun 2021 dan mulai bertumbuh positif pada triwulan II tahun 2021. Hal ini menggambarkan besarnya dampak COVID-19 pada sektor perekonomian terutama pada tahun 2020.

Selama tahun 2020 dan 2021 pemerintah telah melakukan berbagai upaya untuk penanganan pandemi COVID-19. Salah satunya dengan menerbitkan Peraturan

Pemerintah Pengganti Undang-Undang (Perpu) Nomor 1 Tahun 2020 Tentang Kebijakan Keuangan Negara dan Stabilitas Sistem Keuangan untuk Penanganan Pandemi COVID-19 dan/atau dalam Rangka Menghadapi Ancaman yang Membahayakan Perekonomian Nasional dan/atau Stabilitas Sistem Keuangan. Turunan Perpu Nomor 1 Tahun 2020 adalah dikeluarkannya Peraturan Presiden (Perpres) Nomor 54 Tahun 2020 Tentang Perubahan Postur dan Rincian Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara Tahun 2020. Perubahan postur dan rincian APBN ini diharapkan dapat memenuhi kebutuhan anggaran untuk penanganan pandemi COVID-19 yang sebelumnya tidak ada dalam APBN tahun 2020.

Berdasarkan Perpres Nomor 54 Tahun 2020 pasal 2 ayat 2, Anggaran Dana Desa dapat digunakan antara lain untuk jaring pengaman sosial di desa berupa bantuan langsung tunai kepada penduduk miskin di desa dan kegiatan penanganan wabah COVID-19. Atas dasar Perpres No 54 Tahun 2020 pasal 2 ayat 2 tersebut, maka ditetapkan Peraturan Menteri Keuangan (PMK) Nomor 35 Tahun 2020 Tentang Pengelolaan Transfer ke Daerah dan Dana Desa Tahun Anggaran 2020 Dalam Rangka Penanganan Pandemi COVID-19 dan/atau Menghadapi Ancaman yang Membahayakan Perekonomian Nasional. Dari perubahan pengelolaan transfer ke daerah dan Dana Desa tersebut, maka APBD dan APBDes juga mengalami perubahan dalam rangka penanganan pandemi COVID-19.

Desa merupakan unit terkecil dari pemerintahan yang akan bersinggungan langsung dengan masyarakat. Tersalur atau tidaknya kebijakan pemerintah pusat kepada masyarakat juga dipengaruhi oleh kinerja dari pemerintah desa. Begitupun dengan kebijakan pemerintah untuk penanganan pandemi COVID-19 ini.

Pemerintah Desa turut andil dalam rangka menyukseskan penanganan pandemi ini antara lain dengan melakukan penyesuaian terhadap APBDes dan juga melakukan relokasi terhadap anggaran Dana Desa yang selanjutnya digunakan untuk penanganan pandemi COVID-19.

Begitu pula dengan desa tempat tinggal penulis yang akan menjadi objek penulisan karya tulis tugas akhir (KTTA) ini yaitu Desa Margoyoso. Desa Margoyoso terletak di Kecamatan Salaman, Kabupaten Magelang, Provinsi Jawa Tengah. Desa Margoyoso juga melakukan penyesuaian terhadap Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa untuk penanganan pandemi COVID-19 pada tahun 2020. Selain itu, Desa Margoyoso juga melakukan realokasi terhadap anggaran Dana Desa untuk penanganan pandemi COVID-19.

Dari uraian diatas, penulis tertarik untuk mengkaji lebih lanjut mengenai perubahan APBDes dan realokasi Dana Desa yang dilakukan oleh pemerintah Desa Margoyoso pada Tahun 2020 untuk penanganan pandemi COVID-19. Selain itu, penulis juga tertarik untuk mengkaji lebih lanjut mengenai permasalahan-permasalahan yang dihadapi Pemerintah Desa Margoyoso dalam menyesuaikan APBDes, merealokasikan anggaran Dana Desa, dan merealisasikan anggaran tersebut untuk penanganan pandemi COVID-19. Oleh karena itu, penulis mengambil judul “Tinjauan Atas Perubahan APBDes dan Realokasi Dana Desa untuk Penanganan Pandemi COVID-19 di Desa Margoyoso Tahun 2020”.

## **1.2 Rumusan Masalah**

Rumusan masalah yang dibahas dalam Karya Tulis Tugas Akhir ini adalah sebagai berikut :

1. Bagaimana perubahan APBDes tahun anggaran 2020 untuk penanganan pandemi COVID-19 di Desa Margoyoso?
2. Bagaimana realokasi Dana Desa tahun anggaran 2020 untuk penanganan pandemi COVID-19 di Desa Margoyoso?
3. Apa saja permasalahan yang dihadapi pemerintah Desa Margoyoso dalam menyesuaikan APBDes, merealokasikan anggaran Dana Desa, dan merealisasikan anggaran tersebut untuk penanganan pandemi COVID-19?
4. Apakah perubahan APBDes dan realokasi Dana Desa yang dilakukan Pemerintah Desa Margoyoso tahun 2020 telah sesuai dengan peraturan yang berlaku?
5. Apakah APBDes setelah terjadinya perubahan dari segi klasifikasi akun dan kode rekeningnya serta Laporan Pertanggungjawaban Realisasi APBDes dari segi format laporannya pada Pemerintah Desa Margoyoso tahun 2020 telah sesuai dengan ketentuan yang berlaku?

### **1.3 Tujuan Penelitian**

Tujuan yang ingin dicapai dalam penulisan Karya Tulis Tugas Akhir ini adalah sebagai berikut :

1. Untuk mengetahui perubahan APBDes tahun anggaran 2020 dalam rangka penanganan pandemi COVID-19 di Desa Margoyoso.
2. Untuk mengetahui realokasi Dana Desa tahun anggaran 2020 dalam rangka penanganan pandemi COVID-19 di Desa Margoyoso.

3. Untuk mengetahui permasalahan yang dihadapi pemerintah Desa Margoyoso dalam menyesuaikan APBDes, merealokasikan anggaran Dana Desa, dan merealisasikan anggaran tersebut untuk penanganan pandemi COVID-19.
4. Untuk meninjau perubahan APBDes dan Realokasi Dana Desa yang dilakukan Pemerintah Desa Margoyoso tahun 2020 dengan ketentuan yang berlaku
5. Untuk meninjau kesesuaian antara APBDes setelah terjadinya perubahan dari segi klasifikasi akun dan kode rekeningnya serta Laporan Pertanggungjawaban Realisasi APBDes dari segi format laporannya pada Pemerintah Desa Margoyoso tahun 2020 dengan ketentuan yang berlaku.

#### **1.4 Ruang Lingkup Penulisan**

Ruang lingkup penulisan yang dibahas oleh penulis dibatasi pada bagaimana perubahan APBDes, realokasi anggaran Dana Desa, dan permasalahan yang dihadapi dalam rangka penanganan pandemi COVID-19 di Desa Margoyoso pada tahun 2020. Adapun tinjauan kesesuaian antara Laporan Pertanggungjawaban Realisasi APBDes dengan ketentuan yang berlaku, dibatasi pada Laporan Pertanggungjawaban Realisasi APBDes di Desa Margoyoso pada tahun 2020.

#### **1.5 Manfaat Penulisan**

Penelitian ini diharapkan dapat bermanfaat untuk penulis dan pihak-pihak yang membutuhkan baik secara akademis maupun praktis, yaitu :

1. Manfaat Akademis

Hasil penelitian ini diharapkan dapat menambah wawasan dan pengetahuan mengenai bagaimana perubahan APBDes, realokasi Dana Desa, dan

permasalahan yang dihadapi pemerintah desa dalam rangka penanganan pandemi COVID-19.

## 2. Manfaat Praktis

### a) Bagi Penulis

Penelitian ini diharapkan dapat menjadi sarana penulis dalam mengembangkan diri dan mengimplementasikan pengetahuan mengenai APBDes dan Dana Desa.

### b) Bagi Penelitian Selanjutnya

Hasil penelitian ini diharapkan dapat menjadi referensi bagi peneliti selanjutnya dalam mengkaji topik dan permasalahan terkait yang dibahas dalam Karya Tulis ini.

### c) Bagi Pemerintah Desa Margoyoso

Hasil dari penelitian ini diharapkan dapat menjadi sumber evaluasi dan pertimbangan pemerintah Desa Margoyoso dalam melakukan pengelolaan anggaran dan realokasi Dana Desa dalam keadaan bencana nasional pada tahun-tahun berikutnya.

### d) Bagi Pemerintah Desa Lain

Hasil dari penelitian ini diharapkan dapat digunakan oleh pemerintah desa lain sebagai bahan pertimbangan dalam melakukan pengelolaan anggaran dan realokasi Dana Desa dalam keadaan bencana nasional kedepannya.

## 1.6 Sistematika Penulisan

Sistematika penulisan dalam Karya Tulis Ilmiah ini disusun dalam lima bab, yaitu sebagai berikut :

## BAB I PENDAHULUAN

Pada bab ini penulis menjelaskan mengenai gambaran umum terkait karya tulis ini. Gambaran umum tersebut meliputi latar belakang, rumusan masalah, tujuan penulisan, ruang lingkup penulisan, manfaat penulisan, dan sistematika penulisan karya tulis ini.

## BAB II LANDASAN TEORI

Pada bab ini penulis menyajikan teori-teori yang menjadi dasar dan acuan dalam melakukan tinjauan. Teori-teori tersebut berupa undang-undang, peraturan pemerintah, peraturan menteri dan kebijakan lain terkait Desa, Dana Desa, perubahan APBDes dan realokasi Dana Desa dalam rangka penanganan pandemi COVID-19, peraturan mengenai klasifikasi akun dan kode rekening pada APBDes, serta peraturan mengenai format Laporan Pertanggungjawaban Realisasi APBDes.

## BAB III METODE DAN PEMBAHASAN

Pada bab ini penulis menjelaskan metode yang digunakan dalam mengumpulkan data yang relevan dengan penulisan Karya Tulis Tugas Akhir ini. Penulis juga menjelaskan mengenai gambaran umum Desa Margoyoso serta pembahasan untuk menjawab lima rumusan masalah yang telah disusun. Pembahasan tersebut yang pertama mengenai bagaimana perubahan APBDes pada Pemerintah Desa Margoyoso tahun 2020 sebelum dan sesudah adanya pandemi COVID-19. Yang kedua mengenai bagaimana realokasi Dana Desa pada Pemerintah Desa Margoyoso tahun 2020 dalam rangka penanganan pandemi COVID-19. Yang ketiga mengenai apa saja permasalahan yang dihadapi pemerintah Desa Margoyoso dalam menyesuaikan APBDes, merealokasikan Dana

Desa, dan merealisasikan anggaran tersebut untuk penanganan pandemi COVID-19. Yang keempat penulis melakukan pembahasan hasil tinjauan mengenai kesesuaian antara perubahan APBDes dan Realokasi Dana Desa yang dilakukan Pemerintah Desa Margoyoso tahun 2020 dengan ketentuan yang berlaku. Yang kelima penulis melakukan pembahasan hasil tinjauan mengenai kesesuaian antara APBDes setelah terjadinya perubahan akibat pandemi COVID-19 dari segi klasifikasi akun dan kode rekeningnya serta Laporan Pertanggungjawaban Realisasi APBDes dari segi format laporannya di Desa Margoyoso pada tahun 2020 dengan ketentuan yang berlaku.

#### BAB IV SIMPULAN

BAB ini merupakan penutup dalam Karya Tulis Tugas Akhir ini. Pada bab ini penulis memaparkan simpulan atas hasil tinjauan mengenai perubahan APBDes dan realokasi Dana Desa dalam rangka penanganan pandemi COVID-19 di Desa Margoyoso tahun 2020.