

BAB I

PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang

Setiap pengelola keuangan negara memiliki tugas untuk menyusun dan menyajikan laporan pertanggungjawaban atas pelaksanaan APBN/APBD demi mewujudkan transparansi dan akuntabilitas pengelolaan keuangan negara, termasuk prestasi kinerja yang dicapai oleh pengelola keuangan negara atas penggunaan anggaran tersebut. Laporan pertanggungjawaban tersebut diharapkan dapat memiliki cakupan informasi yang luas, penyajian yang tepat waktu dan disusun sesuai dengan prinsip-prinsip akuntansi yang berlaku. Sebagaimana dinyatakan dalam Pasal 31 Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2003 bahwa laporan keuangan setidaknya-tidaknya meliputi: Laporan Realisasi Anggaran, Neraca, Laporan Arus Kas, dan Catatan atas Laporan Keuangan. Selanjutnya, menurut undang-undang tersebut, setiap entitas perlu melakukan penyajian laporan keuangan sesuai dengan Standar Akuntansi Pemerintah (SAP).

Dalam perkembangannya SAP mengalami beberapa perubahan yaitu, SAP yang pertama diterapkan adalah SAP dengan basis *cash toward accrual* (CTA) atau basis kas menuju akrual yang ditetapkan dengan Peraturan Pemerintah Nomor 24 Tahun 2005 tentang Standar Akuntansi Pemerintah. Kemudian, pemerintah baru

menerapkan SAP berbasis akrual pada tahun 2010 yaitu dengan diterbitkannya Peraturan Pemerintah Nomor 71 Tahun 2010 tentang Standar Akuntansi Pemerintah sebagai pengganti PP 24/2005. Sesuai dengan Lampiran I PP 71/2010, komponen laporan keuangan yang harus dibuat dan disusun oleh pemerintah pusat maupun pemerintah daerah salah satunya adalah Laporan Realisasi Anggaran.

Laporan realisasi anggaran merupakan komponen laporan keuangan yang menyediakan informasi mengenai realisasi pendapatan-LRA, belanja, transfer, surplus/defisit-LRA, dan pembiayaan dari suatu entitas pelaporan yang masing-masing dibandingkan dengan anggarannya. Yang kemudian informasi tersebut berguna bagi para pengguna laporan keuangan dalam mengevaluasi keputusan mengenai alokasi sumber-sumber daya ekonomi, akuntabilitas, dan ketaatan entitas pelaporan terhadap anggaran (Hamzah & Kustiani, 2014). Dan juga dengan memberikan informasi terkait realisasi anggaran secara keseluruhan akan berguna bagi para pengguna laporan keuangan dalam proses evaluasi kinerja pemerintah pusat maupun daerah dalam hal efektivitas dan efisiensi penggunaan anggaran.

Dinas Pendidikan Kota Cimahi merupakan unsur pelaksana otonomi daerah yang berdasarkan Peraturan Daerah Kota Cimahi Nomor 8 Tahun 2008 memiliki tugas pokok melaksanakan sebagian urusan Pemerintah Daerah di bidang Pendidikan. Dalam menjalankan tugas pokok yang diamanatkan tersebut, Dinas Pendidikan Kota Cimahi menyelenggarakan beberapa fungsi yang diantaranya adalah perumusan kebijakan teknis bidang Pendidikan, penyelenggaraan sebagian urusan pemerintah dan pelayanan umum, pembinaan dan pelaksanaan tugas di bidang pendidikan, pelaksanaan urusan kesekretariatan, dan pelaksanaan tugas

lainnya yang diberikan oleh Walikota sesuai dengan tugas pokok dan fungsinya. Dalam rangka pertanggungjawaban terhadap penggunaan anggaran dan mengevaluasi hasil kinerja, Dinas Pendidikan Kota Cimahi menyusun Laporan Keuangan yang salah satu komponennya adalah Laporan Realisasi Anggaran di mana laporan ini berguna bagi Dinas Pendidikan Kota Cimahi untuk memprediksi sumber daya ekonomi apa saja yang akan diterima oleh Dinas Pendidikan Kota Cimahi untuk mendanai berbagai kegiatan yang akan dilaksanakan di Dinas Pendidikan Kota Cimahi dalam periode mendatang dengan cara menyajikan laporan secara komparatif. Laporan realisasi anggaran sangatlah penting bagi Dinas Pendidikan Kota Cimahi, maka laporan realisasi anggaran yang sudah disusun dan disajikan harus ditinjau atau dianalisis sehingga dapat memberikan informasi yang berguna bagi para pengguna laporan keuangan.

Sebagaimana disebutkan dalam Peraturan Pemerintah Nomor 71 Tahun 2010 bahwa penjelasan lebih lanjut terkait dengan penyebab terjadinya perbedaan yang material antara anggaran dan realisasinya pada Laporan Realisasi Anggaran akan dijabarkan dalam Catatan atas Laporan Keuangan (CaLK). Yang kemudian CaLK tersebut juga berisi informasi terkait hal-hal yang mempengaruhi pelaksanaan anggaran seperti kebijakan moneter dan fiskal, serta daftar-daftar yang merinci dan juga beberapa angka yang dianggap perlu dijelaskan lebih lanjut. Setiap laporan realisasi anggaran harus disusun dan disajikan sesuai dengan Standar Akuntansi Pemerintah (SAP). Laporan realisasi anggaran dan SAP dinyatakan dalam Pernyataan Standar Akuntansi Pemerintah Nomor 2 tentang laporan realisasi anggaran. PSAP Nomor 2 ini berisikan mengenai realisasi anggaran untuk

pemerintah dalam rangka memenuhi tujuan akuntabilitas sebagaimana ditetapkan oleh peraturan perundang-undangan. Selanjutnya terkait dengan penyajian laporan realisasi anggaran pada Dinas Pendidikan Kota Cimahi, terdapat peraturan tambahan mengenai pedoman penyusunan kebijakan akuntansi Pemerintah Daerah Kota Cimahi yang tertuang dalam Peraturan Walikota Cimahi Nomor 5 Tahun 2018 tentang Kebijakan Akuntansi Berbasis Akrual Pemerintah Daerah Kota Cimahi. Yang kemudian terkait dengan laporan realisasi anggaran tertuang dalam Lampiran II Peraturan Walikota Cimahi Nomor 5 Tahun 2018 tentang Laporan Realisasi Anggaran Berbasis Kas. Lebih lanjut terkait dengan penyajian Laporan Realisasi Anggaran pada Dinas Pendidikan Kota Cimahi yang mana merupakan Satuan Kerja Perangkat Daerah dijelaskan dalam Lampiran II Permendagri Nomor 64 Tahun 2013 tentang Penerapan Standar Akuntansi Pemerintahan Berbasis Akrual Pada Pemerintah Daerah.

Karena tinjauan terhadap laporan realisasi anggaran sangatlah penting bagi Dinas Pendidikan Kota Cimahi, penulis tertarik untuk meninjau penyajian laporan realisasi anggaran di Dinas Pendidikan Kota Cimahi. Adapun hal-hal yang akan ditinjau yaitu terkait kesesuaian penyajian klasifikasi dan penyusunan laporan realisasi anggaran pada Dinas Pendidikan Kota Cimahi dengan PSAP No 2, Peraturan Walikota Cimahi Nomor 5 Tahun 2018 tentang Kebijakan Akuntansi Berbasis Akrual Pemerintah Daerah Kota Cimahi serta Lampiran II Permendagri Nomor 64 Tahun 2013. Penulis akan melaporkan hasil penelitiannya dengan laporan yang berjudul “Tinjauan Atas Penyajian Laporan Realisasi Anggaran Pada Dinas Pendidikan Kota Cimahi Tahun Anggaran 2020”.

1.2 Rumusan Masalah

1. Bagaimana kesesuaian penyajian klasifikasi pendapatan dan belanja pada Laporan Realisasi Anggaran yang disajikan oleh Dinas Pendidikan Kota Cimahi Tahun Anggaran 2020 dengan PSAP 02, Peraturan Walikota Cimahi Nomor 5 Tahun 2018 tentang Kebijakan Akuntansi Berbasis Akrual Pemerintah Daerah Kota Cimahi dan Permendagri Nomor 64 Tahun 2013?
2. Bagaimana kesesuaian penyajian dan penyusunan Laporan Realisasi Anggaran yang disajikan oleh Dinas Pendidikan Kota Cimahi Tahun Anggaran 2020 dengan PSAP 02 dan Peraturan Walikota Cimahi Nomor 5 Tahun 2018 tentang Kebijakan Akuntansi Berbasis Akrual Pemerintah Daerah Kota Cimahi?
3. Bagaimana rincian komponen pada Laporan Realisasi Anggaran Dinas Pendidikan Kota Cimahi Tahun Anggaran 2020?

1.3 Tujuan Penelitian

Tujuan yang ingin dicapai oleh penulis dalam penyusunan Karya Tulis Tugas Akhir ini, antara lain:

1. Untuk mengetahui kesesuaian penyajian klasifikasi pendapatan dan belanja pada Laporan Realisasi Anggaran yang disajikan oleh Dinas Pendidikan Kota Cimahi Tahun Anggaran 2020 dengan PSAP 02, Peraturan Walikota Cimahi Nomor 5 Tahun 2018 tentang Kebijakan Akuntansi Berbasis Akrual Pemerintah Daerah Kota Cimahi dan Permendagri Nomor 64 Tahun 2013;
2. Untuk mengetahui kesesuaian penyajian dan penyusunan Laporan Realisasi Anggaran yang disajikan oleh Dinas Pendidikan Kota Cimahi Tahun

Anggaran 2020 dengan PSAP 02 dan Peraturan Walikota Cimahi Nomor 5 Tahun 2018 tentang Kebijakan Akuntansi Berbasis Akrual Pemerintah Daerah Kota Cimahi; dan

3. Untuk mengetahui rincian komponen pada Laporan Realisasi Anggaran Dinas Pendidikan Kota Cimahi Tahun Anggaran 2020.

1.4 Ruang Lingkup Penulisan

Dalam penulisan Karya Tulis Tugas Akhir ini, penulis menentukan ruang lingkup bahasan berupa laporan realisasi anggaran pada Dinas Pendidikan Kota Cimahi dengan memilih Tahun Anggaran 2020 yang merupakan data yang telah tersedia dan telah diaudit. Adapun batasan masalah yaitu berupa penyajian klasifikasi pendapatan dan belanja pada laporan realisasi anggaran serta penyajian dan penyusunan laporan realisasi anggaran.

1.5 Manfaat Penulisan

Karya Tulis Tugas Akhir ini diharapkan dapat bermanfaat bagi banyak pihak, diantaranya sebagai berikut:

1. Memberikan manfaat untuk penulis dalam mengembangkan pengetahuan tentang penyajian laporan realisasi anggaran sesuai dengan Standar Akuntansi Pemerintah yang berlaku serta implementasinya,
2. Menambah perspektif baru bagi pihak yang bersangkutan terkait dengan penyajian laporan realisasi anggaran,
3. Dapat digunakan untuk kepentingan ilmu pengetahuan dan diharapkan dapat menjadi referensi bagi penulis lain dalam melakukan tinjauan atas penyajian laporan realisasi anggaran.

1.6 Sistematika Penulisan

BAB I PENDAHULUAN

Bab I berisi bagian pendahuluan yang membahas gambaran secara umum penelitian yang dilakukan dalam Karya Tulis Tugas Akhir ini. Pada bab ini penulis akan menguraikan latar belakang mengapa dipilihnya topik tersebut, rumusan masalah apa saja yang akan dibahas, tujuan penulisan, ruang lingkup pembahasan yang merupakan batasan penulisan yang dapat mencakup lokasi, periode, sektor, dan sebagainya, manfaat penulisan atau kegunaan dari pengkajian topik yang telah dipilih, metode pengumpulan data, dan juga sistematika penulisan.

BAB II LANDASAN TEORI

Bab II berisikan tentang teori-teori, kebijakan akuntansi, serta perundang-undangan yang menjadi landasan teori dalam pembahasan topik Karya Tulis Tugas Akhir yaitu mengenai penyajian laporan realisasi anggaran.

BAB III METODE DAN PEMBAHASAN

Bab III ini menjelaskan gambaran umum objek yang akan dibahas penulis dalam Karya Tulis Tugas Akhir ini, antara lain gambaran umum, visi dan misi, tugas dan fungsi, serta struktur organisasi Dinas Pendidikan Kota Cimahi. Selain itu, terdapat uraian mengenai penyajian laporan realisasi anggaran pada Dinas Pendidikan Kota Cimahi. Selain itu, penulis juga akan memaparkan hasil tinjauan dibandingkan dengan teori yang telah penulis peroleh sebelumnya.

BAB IV SIMPULAN

Bab IV ini merupakan bagian penutup dari Karya Tulis Tugas Akhir yang berisi simpulan atas uraian pada bab-bab sebelumnya dan juga saran yang diharapkan

dapat memberikan manfaat bagi penulis dan pembaca Karya Tulis Tugas Akhir ini serta menjadi bahan masukan untuk perbaikan penyajian laporan realisasi anggaran pada Dinas Pendidikan Kota Cimahi.